

По заказу Департамента семейной
и молодежной политики города Москвы
Серия: «В помощь принимающим родителям и специалистам»

•

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ СПЕЦИАЛИСТАМ

**УСТРОЙСТВО РЕБЕНКА,
ОСТАВШЕГОСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ
РОДИТЕЛЕЙ: КАК, КУДА
И ПОЧЕМУ?**

Жаров А. А.

•

Москва
2008

ПО ЗАКАЗУ ДЕПАРТАМЕНТА СЕМЕЙНОЙ И МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ ГОРОДА МОСКВЫ

•
СЕРИЯ: «В ПОМОЩЬ ПРИНИМАЮЩИМ РОДИТЕЛЯМ И СПЕЦИАЛИСТАМ»

**Устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей:
как, куда и почему?**

Учебное пособие. Предназначено для специалистов по семейному устройству, также будет полезно специалистам по социальной работе детских интернатных учреждений, профильных НКО.

Цель пособия — помочь специалистам, устраивающим судьбу ребенка, оставшегося без попечения родителей, правильно и с учетом интересов ребенка выбрать форму семейного или институционального устройства и подготовить необходимые документы.

Помимо собственно рекомендаций, в пособие включены перечни ситуаций, при которых дети подлежат устройству вообще и на семейные формы в частности, таблица возможных действий специалиста при устройстве детей в разных ситуациях, контрольные вопросы, перечень нормативных актов, выдержки из нового федерального закона № 84-ФЗ «Об опеке и попечительстве в РФ»

Жаров Антон Алексеевич — специалист БФ «СЕМЬЯ», юрист по семейному праву, преподаватель Школы приемных родителей.

Правительство Москвы
Департамент семейной и молодежной политики
dsmp.mos.ru
mos7ya.ru/child/



Издатель: БФ «СЕМЬЯ»
117133 г. Москва, ул. Академика Варги, д. 3, 10.
Телефон (495) 424-27-50
ореса.ru
innewfamily.ru

Художник Митюшкина Т. Л.
Корректоры: Наумова Т. А., Салманова А. А.
Верстка Мининой М. В.
Подписано в печать 20.12.2008 г.
Без объявления тиража.

Все права защищены и принадлежат:

© Жаров А. А. — 2008 г.

© Художник — Митюшкина Т. Л. — 2004 г.

Полное или частичное использование, публикация в печатных и электронных изданиях, размещение в поисковых и информационных системах может производиться исключительно с разрешения авторов.

Оглавление

Обращение руководителя Департамента семейной и молодежной политики г. Москвы Л. И. Гусевой	4
К читателю	5
Откуда берутся дети	5
Зачем нужно устройство	7
Что такое устройство	8
Когда устройства не происходит	9
Законное представительство	10
Что такое семейное устройство	11
Опека (попечительство) как форма семейного устройства	12
Передача ребёнка в семью — не всегда семейное устройство	12
Устройство в учреждение. Какое?	13
Выбор формы устройства: ограничения	15
Устройство ребёнка: возможности	16
Родственники ребёнка и их права на воспитание	17
Устройство детей иностранцев	17
Дети, родители которых «исчезли»	18
Лишение родительских прав «пропавших» родителей	19
Приоритет усыновления не ограничивает права ребёнка на опеку	21
Кто готовит ребёнка к семейному устройству	22
«Досрочная» передача ребёнка в семью при усыновлении	22
Таблица семейного устройства	23
Литература и нормативные акты	26
<i>Нормативные акты</i>	26
<i>Литература</i>	27
Контрольные вопросы	27
<i>Задачи</i>	27
<i>Вопросы</i>	30
Приложение 1. Алфавитный указатель	31
Приложение 2. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» (извлечения)	32

Уважаемые специалисты!

В нашем городе в последние годы происходят позитивные изменения в области защиты прав детей и поддержки семьи. Принят комплекс мер по преодолению социального сиротства в городе Москве на 2009–2011 гг., подготовлен закон «Об опеке и попечительстве в городе Москве».

Одна из первостепенных задач Департамента семейной и молодежной политики города Москвы — оказание методической помощи специалистам в их сложной работе, требующей знаний в самых разных областях, от юриспруденции до медицины и коррекционной педагогики.

Вопросы выявления детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройства на редкость сложны не только потому, что требуют синтетических знаний, а ещё и потому, что семейное право — область, трудно регулируемая и не поддающаяся простым решениям.

Для успешной совместной работы руководителям крайне важно опираться на общие подходы и принципы в отношении защиты прав детей, пользоваться унифицированным понятийным аппаратом, а специалистам получить знания в смежных областях, без которых невозможно обойтись: в психологии, педагогике, медицине, социальной работе.

Динамичное законодательство и сама жизнь постоянно предлагают разнообразные вопросы и ситуации. Теория не успевает за практикой, да и самой практики ещё недостаточно. В последний год в органы опеки и попечительства пришли новые специалисты. Им особенно требуется поддержка и знакомство с опытом коллег.

По их запросам подготовлена новая серия методических рекомендаций и пособий, позволяющих опереться на имеющийся опыт работы в сфере опеки и попечительства.

Надеемся, что данное пособие даст вам не только знания, но и прибавит уверенности, что общими усилиями мы сможем сделать так, чтобы сиротство не стало приговором для маленьких москвичей и детей, волей судьбы оставленных в Москве. Тысячи осиротевших детей ожидают родителей, надеются обрести их заботу, любовь и ласку. И мы, специалисты, в особом ответе за судьбы детей, лишенных семьи.

*Руководитель Департамента семейной
и молодежной политики города Москвы
Л. И. Гусева*

К читателю

Автор сознательно не употребил в заголовке пресловутое слово «статус» применительно к ребёнку, оставшемуся без попечения родителей. Употребление данного «термина», который никак и нигде не определён ни в одном нормативном акте, лишь путает специалистов сферы защиты детства и заставляет каждый раз переспрашивать: что вы имели в виду, когда говорили, что у этого ребёнка «нет статуса»?

Предлагаю сразу договориться: «статус» есть у каждого ребёнка, оставшегося без попечения родителей. «Статус» этот так и называется — ребёнок, оставшийся без попечения родителей, то есть, иными словами, ребёнок может быть или оставшимся без попечения родителей (и именно об этом данное пособие) или такое попечение имеющим со стороны родителей (родителя) или лиц, их заменяющих (усыновителей).

При обучении с использованием данного пособия слушателям рекомендуется иметь с собой на занятиях текст Семейного кодекса РФ.

Автор выражает глубокую признательность Алексею Рудову за помощь в подготовке пособия.

Откуда берутся дети

Дети остаются без попечения родителей по самым разным жизненным обстоятельствам, многие из которых прямо указаны в законе¹, а часть — «прячется» в формулу «при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения».

Изменения в Семейном кодексе в связи с принятием ФЗ «Об опеке и попечительстве»² добавили в этот перечень также случаи, когда родители своим действием или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. В подобных ситуациях и ранее³ ребёнка отбирали из семьи, но теперь это прописано в законе отдельной нормой.

Итак, дети остаются без попечения родителей в следующих случаях.

- родители (единственный родитель) умерли;
- родители ребёнка неизвестны (подкидыши, найдёныши);

¹ Пункт 1 ст. 121 СК РФ.

² Выдержки из данного закона приводятся в Приложении.

³ Ст. 77 СК РФ.

- родители лишены родительских прав;
- родители ограничены в родительских правах;
- родители признаны недееспособными;
- родители больны настолько, что не могут осуществлять родительское попечение;
- родители длительно отсутствуют
 - в том числе родители признаны (судом) безвестно отсутствующими;
- родители уклоняются от воспитания детей;
- родители уклоняются от защиты прав и интересов детей
- в том числе, когда отказываются взять своих детей из какого-либо учреждения (отказники)¹;
- или когда родители не берут своих детей из учреждений, формально не отказываясь от них²;
- или когда одинокая мать ребёнка, оставившая его на полное государственное попечение не поддерживает контактов (не принимает участия в его воспитании) с ребёнком;
- родители действием создают угрозу жизни и здоровью ребёнка;
- родители бездействием способствуют созданию угрозы жизни или здоровью ребёнка;
- родители препятствуют нормальному воспитанию или развитию детей;
- все иные случаи отсутствия родительского попечения
 - в том числе заключение родителей под стражу или назначение приговором суда наказания, связанного с лишением или ограничением свободы.

Возможны также различные комбинации причин, по которым ребёнок оказался без попечения родителей. Например, мама лишена родительских прав, отец — в местах лишения свободы. Или: отец — погиб, мать — помещена в больницу.

Следует учитывать, что законодательство не устанавливает исчерпывающего перечня случаев, когда ребёнок будет считаться оставшимся без попечения родителей. Приводится лишь один признак того, что ребёнок является оставшимся без попечения родителей — отсутствие такого попечения по любой, в том числе и уважительной, причине. Для признания ре-

¹ То есть родители (единственный родитель) подписали согласие на усыновление ребёнка любым лицом, данное согласие было соответствующим образом заверено, личность родителей (родителя) установлена.

² В данную категорию входят и случаи, когда мама «сбежала» из роддома, но личность её была установлена.

бёнка оставшимся без попечения родителей причина, по которой утрачено родительское попечение, значения не имеет.

Абсолютно все дети, оставшиеся без попечения родителей, за исключением тех детей, которые находятся на попечении (фактически находятся) у своих родственников¹, должны найти защиту у органов опеки и попечительства, которые обязаны немедленно принять на себя функции по законному представительству ребёнка и предпринять меры к его устройству.

Важно отметить, что и в случае, когда несовершеннолетний оказался «под присмотром» родственников (но не родителей), ребёнок всё равно будет считаться оставшимся без попечения родителей. Органы опеки и попечительства обязаны и тогда защищать права и интересы этого ребёнка, за исключением необходимости немедленно обеспечивать такую защиту до устройства ребёнка (то есть, например, немедленно обеспечить безопасное содержание и воспитание—передавать ребёнка в приют, иное учреждение). Вопрос о жизненном устройстве ребёнка всё равно остаётся открытым, и ответственность за такое устройство с органов опеки не снимается.

Поскольку законом² установлен 30-дневный срок, в течение которого органы опеки должны осуществить постоянное устройство ребёнка, оставшегося без попечения родителей, следует понимать, что отсутствие родителей в течение меньшего срока, чем 30 дней, и наличие родственников ребёнка, осуществляющих заботу о нём, не обязывает органы опеки осуществлять жизненное устройство ребёнка в этом случае. Однако если родители оставили ребёнка «на родственников» на срок, превышающий 30 дней, органы опеки и попечительства должны признать такого ребёнка оставшимся без попечения родителей и принять меры для назначения ему опекуна или попечителя (прежде всего, из числа заботящихся о нём родственников) для обеспечения законного представительства несовершеннолетнего.

Зачем нужно устройство

В отличие от взрослых и полностью дееспособных граждан, ребёнок, в силу возраста, определённой психической и физической неразвитости не в со-

¹ Абзац второй п. 1 ст. 122 СК РФ не обязывает органы опеки и попечительства принять на себя функции по законному представительству в случае, если ребёнок находится на попечении родственников (но не родителей). Если ребёнок находится на попечении не родственников—органы опеки и попечительства обязаны принять меры к защите прав и законных интересов ребёнка (в том числе, возможно, передать ребёнка в учреждение соцзащиты).

² Пункт 3 ст. 122 СК РФ.

стоянии самостоятельно защитить свои права и интересы во «взрослом» мире, неспособен сам себя прокормить, одеть и, тем более, воспитать. Некоторые решения, которые принимают взрослые в отношении самих себя (согласие на медицинскую операцию, защита своих прав в судебном и административном порядке и т. п.), ребёнок принять не вправе. Для этого у него есть специальный взрослый человек — законный представитель.

В обычном случае функцию защиты и представительства, воспитательную функцию выполняют родители ребёнка. Именно они обязаны заботиться о его здоровье, развитии, воспитании, защите и образовании — словом, делать всё то, что называется родительскими обязанностями или, шире, родительским попечением.

Без родительского попечения ребенок беззащитен, некому отстаивать его права, блюсти его интересы, содержать, заботиться о здоровье, накопец, воспитывать. Сам ребёнок с подобным списком потребностей справиться не в состоянии.

Даже «взрослый» ребёнок, подросток, который теоретически мог бы сам себя обеспечивать, вряд ли является настолько зрелой личностью, что способен сам себя воспитать. Именно поэтому законодательство содержит требование о немедленном устройстве ребёнка, предписывая не допускать ситуации, когда за судьбу ребёнка никто не отвечает.

Именно поэтому до момента устройства ребёнка (в семью или в учреждение) исполнение обязанностей по защите прав и интересов ребёнка автоматически передаётся органам опеки и попечительства. Однако никакие органы опеки не в состоянии воспитывать детей или заниматься их развитием. И потому ребёнок, оставшийся без попечения родителей, должен быть как можно скорее устроен либо в семью, либо, в крайнем случае, в специализированную организацию с тем, чтобы его развитие, воспитание, образование пострадали в наименьшей степени.

Что такое устройство

Устройством ребёнка, оставшегося без попечения родителей, называют передачу полномочий по защите прав и законных интересов ребёнка (включая обязанности по воспитанию, заботе о здоровье ребёнка), законного представительства ребёнка от одного лица (субъекта) к другому.

В момент, когда ребёнок выявлен как оставшийся без попечения родителей, полномочия по защите прав и интересов несовершеннолетнего возникают у органов опеки и попечительства. Они в этот момент становятся законным представителем несовершеннолетнего.

Необходимо обратить внимание на то, что для возникновения прав и обязанностей органов опеки по законному представительству ребёнка, оставшегося без попечения родителей, не требуется издания какого-либо отдельного акта. Данные правоотношения возникают в силу закона в момент утраты родительского попечения.

Устройством ребёнка будет являться его передача органами опеки и попечительства под опеку или на усыновление, например, при передаче выявленного ребенка, оставшегося без попечения родителей, под опеку физическому лицу (лицам) либо в приёмную семью (законным представителем был орган опеки и попечительства — стал опекун или приёмные родители).

При усыновлении воспитанника детского дома также имеет место устройство ребёнка (законным представителем было учреждение — стал усыновитель).

Когда устройства не происходит

Не является устройством ребёнка передача его на воспитание в семью, гражданину по договору патронатного воспитания (патроната или по иному договору) в случае, если законное представительство несовершеннолетнего продолжает осуществлять учреждение, а на патронатного воспитателя возлагаются лишь функции воспитания и т. п.¹

Важно подчеркнуть, что никакого разделения ответственности или разграничения прав и обязанностей между учреждением и, например, патронатными воспитателями не может быть. Законодательство не допускает разграничения прав и обязанностей законного представительства подопечного между разными субъектами². Скажем, родители имеют равные права и обязанности в вопросах представительства несовершеннолетних и должны действовать солидарно. Никакого разграничения в данном случае закон не допускает. Даже если супруги договорились, что один из них «отвечает» за учёбу ребёнка, а другой — за его здоровье, данное «разделение» не является юридически значимым. Родители остаются равно ответственными за все аспекты жизни ребёнка и являются совместно его законными представителями в суде, в гражданских правоотношениях³.

¹ Заключение таких договоров может быть предусмотрено региональным законодательством лишь до вступления в силу нового закона «Об опеке и попечительстве», т. е. до 01.09.2008 г.

² В весьма редком случае назначения ребёнку двух и более опекунов один из них действует в интересах ребёнка по доверенностям от других (то есть действуют солидарно).

³ Это в равной мере относится и к приёмным родителям: их права и ответственность не разделены.

Тем более недопустимым представляется «разделение ответственности» между различными по своей природе субъектами семейных правоотношений. Учреждение, передающее ребёнка на патронат, не вправе ни делегировать свои полномочия в отношении несовершеннолетнего, ни снимать с себя ответственность. Участие в данном процессе органов опеки и попечительства никак не меняет ситуацию.

Между учреждением, занимающимся передачей детей на патронатное воспитание, и патронатными воспитателями устанавливаются трудовые отношения. В данном случае законодатель не допускает никакого делегирования ответственности от организации-работодателя работнику. Не шофёр, а автобаза отвечает за случившееся ДТП, не продавец за прилавком, а магазин — за некачественный товар, за неправильно проведённую электропроводку будет отвечать не монтажёр, а организация, в которой он работает, и т. п.

Учреждение не вправе делегировать функции и полномочия «государственного опекуна» кому бы то ни было. Оно может их только передать в полном объёме другому законному представителю по решению органов опеки и попечительства, что и происходит при устройстве ребёнка.

Если полномочия законного представительства переданы от учреждения гражданину, патронат будет являться формой устройства. Если законным представителем остаётся тот же субъект (детский дом, например) — устройства ребёнка не происходит.

Важно отметить, что закон допускает устройство ребёнка в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, лишь тогда, когда его невозможно устроить в семью. Это значит, что ребёнок, находящийся в организации для детей, оставшихся без попечения родителей, во всякое время может и должен быть передан в семью, как только появится такая возможность (под опеку, попечительство, на усыновление).

Законное представительство

«Законное представительство» как термин законодательством не определён, однако, анализируя случаи его применения в различных нормативных актах, можно сделать вывод, что под «законным представительством» нужно понимать деятельность, направленную на защиту, установление, исполнение, реализацию прав и интересов лица недееспособного, в том числе недееспособного в силу своего возраста — ребёнка — осуществляемую тем или иным лицом (законным представителем) в силу закона.

Признаком законного представительства ребёнка будет являться наличие у законного представителя прав, в широком смысле, определять судь-

бу ребёнка: каким образом его воспитывать, чему учить, как именно заботиться о его здоровье, как организовать его образование, как обустроить быт ребёнка и т. д. — все эти вопросы в совокупности и являются деятельностью по законному представительству ребёнка, оставшегося без попечения родителей.

Отметим, что важным признаком законного представительства ребёнка является не непосредственное исполнение обязанностей, например, по воспитанию или образованию, но принятие решения об этом. Скажем, попечитель может определить, что дальнейшее воспитание 15-летнего парня будет происходить в Суворовском училище. Или детский дом направляет ребёнка заниматься в художественную школу; родители решают, что их ребёнка будет несколько дней в неделю забирать в свой дом бабушка и т. п. При этом передачи законного представительства не происходит.

Подытоживая, ещё раз поясним, что устройством ребёнка будет являться не физическое перемещение ребёнка из одного места в другое (даже из учреждения в семью), а передача прав и обязанностей законного представительства от одного субъекта к другому. При этом разделение полномочий или ответственности по законному представительству несовершеннолетнего недопустимо.

Что такое семейное устройство

Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает следующие виды устройства детей, оставшихся без попечения родителей: передача в семью на воспитание (усыновление, опека или попечительство, устройство в приёмную семью, либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности — в организации для детей, оставшихся без попечения родителей.

В зависимости от того, какому именно субъекту передаются права и обязанности законного представительства ребёнка, выделяют:

- семейное устройство;
- устройство институциональное либо, попросту, устройство в учреждение, организацию, предназначенную для постоянного проживания детей.

Усыновление — это передача всех без исключения прав и обязанностей законного представительства ребёнка, принадлежавших его родителям, усыновителям или усыновителю. С этой формой устройства обычно проблем не возникает, все её понимают правильно.

Сложнее с опекой или попечительством.

Опека (попечительство) как форма семейного устройства

Принятый федеральный закон «Об опеке и попечительстве»¹ внёс важное изменение в структуру семейных форм устройства. С 1 сентября 2008 года (со дня вступления закона в силу) фактически все остальные семейные формы устройства ребёнка будут сведены к тому или иному варианту опеки или попечительства.

Таким образом, приёмная семья, известная в отечественном законодательстве с середины 90-х годов как нечто отдельное, особое, будет представлять собой форму опеки (попечительства) по договору об осуществлении опеки (попечительства).

В свою очередь, субъекты федерации должны привести в соответствие с вновь принятым законом свои нормативные акты, касающиеся патроната. Статья 14 упомянутого закона прямо относит патронат (патронатное воспитание, патронатную семью) к видам установления опеки или попечительства по договору.

При этом опека определена законом как «форма устройства малолетних граждан <...>, при которой назначенные органами опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия» (часть 1 статьи 2 упомянутого закона).

Законодательство не допускает разделения полномочий по опеке и попечительству. Кроме того, с принятием данного закона к субъектам договора о патронате (патронатным воспитателям, патронатным родителям) должны предъявляться те же требования, как и к опекунам (попечителям), а их полномочия по законному представительству детей возникают с момента издания акта об установлении опеки или попечительства.

Аналогично и с приёмной семьёй: полномочия приёмных родителей возникают, как и у опекуна, с момента принятия акта органов опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, и только в силу данного акта.

Передача ребёнка в семью — не всегда семейное устройство

Семейной форма устройства названа потому, что функции законного представительства передаются в семью, гражданам. И в этом смысле необходимо отличать случаи, когда ребёнок, хотя и передаётся физически в семью, но при этом юридически остаётся воспитанником учреждения.

¹ Извлечения из ФЗ «Об опеке и попечительстве» — в Приложении.

Такие случаи предусмотрены законом¹. Ребёнок, находящийся в учреждении, может быть передан временно в семью граждан, проживающих на территории Российской Федерации. Такая передача возможна для обеспечения гармоничного развития ребёнка, не может превышать по срокам один месяц и осуществляется по распоряжению руководителя учреждения.

Если имеются какие-либо исключительные обстоятельства, срок временного пребывания ребёнка в семье может быть продлён до трёх месяцев, но лишь с согласия органов опеки и попечительства.

Законодатель прямо подчеркивает, что подобная передача ребёнка не является формой устройства детей. И права, и обязанности законного представителя ребёнка остаются за организацией, под надзор которой ребёнок помещён.

Таким образом, семейной формой устройства является передача прав и обязанностей законного представительства несовершеннолетнего семье (или отдельному гражданину). Формами семейного устройства являются усыновление и различные виды опеки или попечительства (собственно опека или попечительство, опека или попечительство по договору различной формы, в том числе о приёмной семье или патронате). Важным признаком именно семейной формы устройства является назначение законного представителя — физического лица — ребёнку, оставшемуся без попечения родителей, актом государственного органа (судебным решением, актом органов опеки и попечительства), в порядке, установленном законом.

Устройство в учреждение. Какое?

Необходимо обратить внимание на то, что само по себе помещение ребёнка в какое-либо учреждение не будет являться автоматически его устройством. Так, не будет являться устройством ребёнка и не повлечёт передачу прав и обязанностей по законному представительству помещение ребёнка, отобранного органами опеки и попечительства у родителей, в приют, в центр временного пребывания несовершеннолетних. Не будет являться устройством ребёнка временное помещение одинокой матерью своего ребёнка в детский дом (ключевое слово в данном случае — «временное»). Права и обязанности законного представителя сохраняются у того субъекта, у которого они были первоначально.

¹ Пункты 3-6 ст. 155² СК РФ.

Права и обязанности организации, куда помещён ребёнок, возникают лишь с момента и в силу акта органов опеки и попечительства об устройстве ребёнка в указанную организацию.

Законодатель впервые более или менее чётко очертил и расширил круг организаций, в которые может быть помещён под надзор ребёнок. Во-первых, это образовательные организации, во-вторых, медицинские организации, оказывающие социальные услуги, а также некоммерческие организации, если указанная деятельность не противоречит целям, ради которых они созданы.

Требования к подобным организациям будут установлены Правительством Российской Федерации. До этого момента законодатель позволил продолжать действовать и иным интернатным организациям для детей, оставшихся без попечения родителей, существующим в настоящее время.

Выбор организации для устройства ребёнка осуществляют органы опеки и попечительства, и никто иной.

Практика «путёвок», выдаваемых органами образования, не отменяет этого права. Ребёнок, нуждающийся в медицинской помощи (прежде всего, психиатрической), должен быть помещён в медицинский стационар. Ребёнок, остро нуждающийся в социальной реабилитации в особых условиях, — в организацию социальной защиты, в остальных случаях — в образовательную организацию.

Выбор негосударственной организации для устройства ребёнка должен осуществляться органами опеки и попечительства в строгом соответствии с интересами ребёнка¹, с обязательным учётом не только специализации такой организации, но и того факта, кем она учреждена, в чьих интересах действует.

Поскольку Конституция РФ устанавливает светский характер государства, а также свободу вероисповедания², передача ребенка, не исповедовавшего никакой религии (либо исповедовавшего другую религию), в религиозную организацию (организацию, созданную при церкви, мечети, синагоге) может вызвать обоснованные вопросы у контролирующих органов и прокуратуры. Спорной и вряд ли допустимой будет передача младенца в религиозную организацию.

Органы опеки и попечительства, определяя судьбу ребёнка, должны учитывать источники финансирования некоммерческой организации, в которую помещается ребёнок, её образовательными программами, по-

¹ Абзац третий п. 1 ст. 123 СК РФ.

² Ст. 14, 28 Конституции РФ.

интересоваться, насколько прозрачны цели её деятельности, имеется ли опыт у данной организации по надзору за детьми, оставшимися без попечения родителей, и т. п.

Единственным аргументом при выборе подобной организации являются интересы ребёнка. Ничто при этом не имеет большего значения, чем работа о будущем несовершеннолетнего.

Выбор формы устройства: ограничения

Форма и вид устройства ребёнка определяются органами опеки и попечительства с тем, чтобы был обеспечен приоритет семейных форм устройства ребёнка¹.

Все формы устройства могут быть применены к любому ребёнку, оставшемуся без попечения родителей, за исключением усыновления, которое возможно не во всех случаях.

В частности, усыновить ребёнка можно в случаях, когда:

- родители неизвестны (ребенок подкинут, найден²);
- родители умерли;
- родители признаны судом безвестно отсутствующими или умершими;
- родители признаны судом недееспособными;
- родители лишены родительских прав более чем за 6 месяцев до принятия решения судом об усыновлении³;
- по причинам, признанным судом неуважительными, более 6 месяцев родители не проживают с ребёнком и уклоняются от его воспитания и содержания⁴;
- родители дали согласие на усыновление⁵ (для родителей, не достигших на дату подписания согласия 16 ти лет, необходимо ещё и согласие их законных представителей).

Дети, родительское попечение которых утрачено по иной причине, усыновлению не подлежат, хотя и являются детьми, оставшимися без попечения родителей. Для них остаются доступными все иные формы устройства:

¹ Ст. 123 СК РФ.

² В том числе оставлен матерью в учреждении, когда личность матери не установлена. При этом должен быть составлен акт соответствующей формы.

³ П. 6 ст. 71 СК РФ.

⁴ В том числе, когда ребёнок был оставлен в учреждении матерью, личность которой была установлена (о чем составлен акт соответствующей формы).

⁵ Ст. 129 СК РФ.

под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, и лишь в случае, если семейное устройство невозможно, — в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей.

Пожалуй, единственным «абсолютным» ограничением при выборе формы устройства является мнение самого ребёнка. Недопустимо¹, например, усыновление, если ребёнок, достигший 10-ти лет, против него возражает². При этом органам опеки надлежит тщательным образом выяснить мотивацию ребёнка, для чего привлечь педагогов, психологов.

Необходимо также учитывать, что мнение ребёнка, не достигшего 10 лет, также подлежит выяснению, и, если это возможно, учитываться при решении вопроса о выборе формы его устройства³.

Устройство ребёнка: возможности

Любой ребёнок, оставшийся без попечения родителей по любой причине, должен быть по возможности устроен в семью как можно скорее.

К сожалению, бытует распространённое мнение, что всё-таки в некоторых случаях ребёнок, оставшийся без попечения родителей, не может быть передан в семью. В таких случаях говорят, что «статус не определён» (в том смысле, что не готовы документы на ребёнка). Наличие или отсутствие документов или заминка в их сборе не должны ограничивать право ребёнка жить и воспитываться в семье.

Даже подкидыш, не имеющий никаких документов, кроме свидетельства о рождении, уже может быть передан в семью. Строго говоря, даже до выдачи свидетельства о рождении такому ребёнку он уже может быть передан, например, на предварительную опеку⁴, в приёмную семью. Ребёнок имеет право жить и воспитываться в семье уже по самому факту своего рождения, при этом не имеет значения, есть у него тот или иной документ или нет⁵.

Другое дело, что в данном случае определённую сложность представляет найти замещающую семью. Но, если есть граждане, готовые взять ребёнка прямо сейчас, несмотря на то, что у того «нет статуса», то ограничивать права ребёнка на семью недопустимо.

¹ Ст. 57, 132 СК РФ.

² Исключение допустимо лишь для сохранения тайны усыновления, если усыновляемый до этого жил в семье усыновителей и считает их мамой и папой.

³ Ст. 57 СК РФ, ст. 12, 20 Конвенции о правах ребёнка.

⁴ Ст. 12 ФЗ «Об опеке и попечительстве».

⁵ Ст. 2 Конвенции о правах ребёнка, п. 2 ст. 17 ГК РФ.

Замещающей семье в таком случае необходимо разъяснить все возможные трудности и варианты развития ситуации, чтобы граждане, принимая ребёнка в семью, понимали, например, что его единственный родитель находится в местах лишения свободы и может освободиться, в том числе досрочно, и претендовать на воспитание этого ребёнка.

Следует также разъяснять гражданам возможность появления родственников ребёнка (бабушек, дедушек, братьев, сестёр, в том числе неизвестных ранее), которые могут претендовать на общение с ним¹.

При этом надо учесть, что ребёнок, родители которого юридически отсутствуют (найдёнш, подкидыш, а также оставленный матерью, если личность её не установлена), может быть усыновлён или передан на любую форму устройства в любой момент (в том числе сразу после выявления).

Родственники ребёнка и их права на воспитание

Ошибочным является мнение, что при появлении претендующих на воспитание ребёнка родственников, ребёнок, уже переданный в семью «посторонних граждан», подлежит передаче родственникам. Закон не предусматривает такого основания прекращения опеки, как «появление родственников». В каждом конкретном случае вопрос должен решаться лишь исходя из интересов ребёнка и лишь таким образом, чтобы было достигнуто согласие между опекуном и претендующими на опеку родственниками, а также учтено мнение ребёнка (с 10 лет — в обязательном порядке). При этом родственники, претендующие на опеку (попечительство) над несовершеннолетним, должны отвечать общим требованиям для опекунов (попечителей), установленным законом². Споры по данным вопросам решаются в судебном порядке по заявлению заинтересованного лица (включая ребёнка, достигшего 14-ти лет)³.

Устройство детей иностранцев

Если мать, оставившая ребёнка в роддоме или больнице, не предъявила документов, то данный ребёнок будет являться гражданином России по рождению, и у него юридически отсутствуют родители.

Если мать, написавшая согласие на усыновление своего ребёнка, имеет гражданство иностранного государства, такой ребёнок всё равно подле-

¹ Ст. 67 СК РФ.

² Ст. 10 ФЗ «Об опеке и попечительстве».

³ Часть 7 ст. 11 ФЗ «Об опеке и попечительстве», ст. 37 ГПК РФ.

жит устройству в семью в соответствии с законодательством РФ как оставшийся без попечения родителей.

В случае, если мать, предъявившая паспорт иностранного государства, оставила ребёнка в роддоме, не подписав согласия на усыновление, судьбу такого ребёнка определяют компетентные органы государства, гражданкой которого является его мать. Для этого учреждение, где оставлен ребёнок, либо органы опеки и попечительства должны сообщить в посольство (консульство) той страны, гражданкой которой является мать ребёнка, и в дальнейшем действовать по указанию посольства (консульства).

Если мать является гражданкой Белоруссии, Узбекистана, Казахстана, Таджикистана, Армении, Украины, Киргизии, Молдавии, Азербайджана, Грузии или Туркмении, то органы опеки и попечительства вправе установить опеку в отношении ребёнка¹, уведомив об этом посольство (консульство) указанных стран.

Усыновление иностранного гражданина допускается с согласия компетентных органов страны, гражданином которой является усыновляемый ребенок.

Дети, родители которых «исчезли»

Достаточно распространён случай, когда одинокая мать, оставившая ребёнка в детском учреждении на полное государственное обеспечение, не появляется в течение длительного времени, не общается с ребёнком, не проявляет к нему заботы. Органы опеки и попечительства должны контролировать судьбу таких детей, и в случае, если мать не появлялась в течение длительного времени (по аналогии можно принять срок 6 месяцев²), должен выяснять, по каким причинам мать не принимает участия в судьбе ребёнка. В случае, если найти мать не представилось возможным (по указанным ею адресам и телефонам найти её не удалось) либо было установлено, что она уклоняется от участия в судьбе ребёнка по явно неуважительным причинам, такой ребёнок должен быть оформлен как вновь выявленный ребёнок, оставшийся без попечения родителей³.

Если родители не общались с ребенком в течение длительного времени, учреждение, в котором находится несовершеннолетний, должно в письмен-

¹ Минская Конвенция «Об оказании правовой помощи...», принята 22.01.1993 г.

² Как, например, в абзаце пятом ст. 130 СК РФ.

³ Пункт 1 ст. 121 СК РФ.

ной форме известить об этом органы опеки и попечительства.¹ Для сбора подобных сведений рекомендуется вести не только общий журнал посещений, но и хранить в личном деле воспитанника данные о поступлении писем, звонков, посылок от родителей.

Как только такой ребёнок будет выявлен как оставшийся без попечения родителей, он может быть передан на воспитание в семью (в том числе усыновлён). Отсутствие родительского попечения в течение 6 месяцев уже само по себе является основанием поставить вопрос об усыновлении ребёнка: его уже можно передавать на усыновление. При этом оценка причин, по которым родители уклонялись от воспитания ребёнка — прерогатива суда. В суд при оформлении усыновления должны быть представлены все имеющиеся доказательства того, что данные причины не являлись уважительными. Необходимость предварительно лишать таких родителей родительских прав отсутствует.

Распространённой ошибкой органов опеки и попечительства является лишение родительских прав родителей ребёнка и в том случае, если он уже может быть усыновлён без согласия родителей². Попытка лишить родительских прав в таком случае приводит лишь к задержке усыновления ребёнка, поскольку его усыновление становится возможным лишь по истечении 6 месяцев со дня лишения родительских прав³.

Если отец ребёнка вписан в свидетельство о рождении со слов матери (имеется соответствующая справка органов загс), даже если данные названного отца (фамилия, имя, отчество) совпадают с данными реального человека, розыск его, а также привлечение к решению вопросов сбора документов на ребёнка, общения с родственниками и т. п. производиться не должны. У такого ребёнка юридически отец отсутствует. Таким образом, при утрате попечения со стороны матери (единственного родителя) несовершеннолетний подлежит устройству (в том числе и передаче на усыновление) как ребёнок, оставшийся без попечения родителей.

Лишение родительских прав «пропавших» родителей

Только в случае, если ребёнок будет передан на иную форму устройства, нежели усыновление, органу опеки и попечительства необходимо обратиться с иском о лишении родительских прав родителя, уклоняющегося от воспи-

¹ Пункт 1 ст. 122 СК РФ.

² Ст. 130 СК РФ.

³ Пункт 6 ст. 71 СК РФ.

тания ребёнка. Лишать родительских прав нерадивых родителей необходимо в интересах ребёнка: это не только позволяет ребёнку в дальнейшем быть усыновлённым по более простой процедуре, но и ограждает ребёнка от дальнейших возможных претензий биологических родителей.

При этом следует учитывать, что длительное отсутствие родителей в связи с причинами, не связанными с их волей (заключение под стражу, лишение свободы, длительное, в том числе принудительное, лечение и т. п.) во всяком случае, не повлечёт лишения их родительских прав¹.

Перекаладывать обязанность по лишению родительских прав на плечи опекуна или попечителя орган опеки и попечительства не вправе.

Если ребёнок оказался в детском учреждении не по заявлению одинокой матери, а по любой другой причине, органам опеки и попечительства совместно с организацией, где находится несовершеннолетний, необходимо разыскать его родителей и в письменной форме предложить им забрать ребенка из учреждения. Такое «предложение» возможно направить почтой с уведомлением о вручении, но лучше, если оно будет вручено непосредственно родителю (родителям) под расписку.

Следует учесть, что при возврате ребёнка родителям необходимо проверить, созданы ли у них условия для воспитания и содержания ребёнка, составить об этом акт. Возврат ребёнка возможен лишь в случае восстановления родительского попечения, то есть, в том числе и создания родителями условий для жизни ребёнка².

При отказе забрать ребёнка без уважительных причин необходимо решать вопрос о лишении родительских прав и взыскании алиментов.

Уважительными в данном случае будут лишь такие причины, по которым пребывание ребёнка в семье, дома в данный момент является невозможным. В этом случае возможно помещение ребенка временно в учреждение на основании заявления родителя с обоснованием причин и указанием срока, на который ребенок помещается в учреждение. Такими причинами могут быть, например, недавний пожар или иное событие, приведшее в негодность дом семьи, смерть или крайне тяжёлое состояние здоровья близкого родственника и невозможность обеспечить одновременно и уход за ребёнком, и уход за таким родственником, болезнь родителя, связанная с существенным ограничением возможностей родителей, и т. п. Очевидно, что данные причины не могут быть признаны уважительными в течение

¹ Пункт 12 Постановления Пленума ВС РФ от 27.05.1998 г. №10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей».

² Ст. 63, 64 СК РФ.

длительного времени. Не являются уважительными причинами, например, потеря работы родителями (особенно если это продолжается многие месяцы или годы) или, скажем, продажа родителями единственного жилья — данные факты отражают виновное поведение родителей и не могут быть признаны уважительными причинами. Такой ребёнок выявляется как оставшийся без попечения родителей, и его устройство осуществляется в общем порядке.

При обращении в суд с исками о лишении родительских прав одновременно решается вопрос о взыскании алиментов. Розыск родителей осуществляется по запросу суда органами внутренних дел безвозмездно в силу закона¹.

Приоритет усыновления не ограничивает права ребёнка на опеку

Несмотря на приоритет усыновления как формы устройства ребёнка, оставшегося без попечения родителей, недопустим отказ от передачи ребёнка под опеку по неким «общим соображениям». Например, к сожалению, распространён случай, когда отказывают в опеке над детьми в возрасте до 1,5–2 лет, мотивируя это тем, что «эти дети идут на усыновление». Если в органах опеки и попечительства (либо в региональном банке данных) имеются сведения о том, что есть кандидаты, претендующие на опеку и усыновление данного ребёнка, то ребёнок передаётся на усыновление. Однако, если во время обращения кандидата в опекуны с заявлением о передаче данного ребёнка под опеку потенциальных усыновителей не имеется, ребёнок должен быть передан под опеку. Отказ от такой передачи в семью (и оставление ребёнка «ждать усыновителей» в доме ребёнка, детдоме, больнице) может быть обжалован в суде², т. к. законодательство допускает институциональное устройство ребёнка лишь в случае невозможности передачи его на воспитание в семью³.

Таким образом, любой ребёнок, оставшийся без попечения родителей, включая и тех, кто был помещён в учреждения по заявлению родителей, может быть передан на любую форму устройства, включая семейную (опеку или попечительство, приёмную семью и т. д.). Органам опеки и попечительства необходимо в первую очередь обеспечивать интересы детей, в данном случае — право жить и воспитываться в семье, и лишь во вторую проверять,

¹ Часть 1 ст. 120 ГПК РФ.

² Часть 7 ст. 10 ФЗ «Об опеке и попечительстве».

³ Пункт 1 ст. 123 СК РФ.

не нарушены ли при этом какие-либо интересы их биологических родителей (розыск родителей, иски о лишении родительских прав и т. п.). К тому же, часто именно опека становится первой ступенькой к усыновлению, это связано, прежде всего, с такими факторами, как более быстрый и простой порядок передачи ребенка в семью. К примеру, не все супруги имеют возможность одновременно готовить документы на усыновление, а сроки действия медицинского заключения ограничены (3 месяца); или это связано с тем, что усыновители из другого региона, и им затруднительно приезжать по многу раз, а супругам синхронизировать отпуска и отгулы для поездок в суд.

Кто готовит ребёнка к семейному устройству

Согласно действующему законодательству, вся деятельность по подготовке документов ребёнка для усыновления или опеки лежит на органах опеки и попечительства. Запрещается требовать от потенциальных усыновителей или опекунов, попечителей какие-либо документы, связанные с усыновляемым или потенциальным подопечным. Все, абсолютно все документы на ребёнка должны быть подготовлены органами опеки и попечительства (вместе с организацией, где ребёнок находится).

Недопустимо (в том числе с точки зрения сохранения тайны усыновления) «поручать» усыновителям разыскивать «пропавших» родителей ребёнка, требовать от них получения каких-либо «отказов» или «согласий». Не вправе потенциальный усыновитель собирать медицинские документы на ребёнка, оформлять свидетельство о рождении и т. п., любые документы, связанные с ещё не усыновлённым им ребёнком. До момента назначения потенциальных усыновителей законными представителями ребенка они являются ему посторонними гражданами и не имеют никаких полномочий, и это может расцениваться как нарушение конфиденциальности персональных данных другого гражданина. То же можно сказать и про кандидатов в опекуны или попечители.

«Досрочная» передача ребёнка в семью при усыновлении

Если очевидно, что решение суда об усыновлении не будет оспорено (нет родственников, либо они все не возражали против усыновления, прокуратура поддержала усыновление), то учреждение, в котором находится ребёнок, может отдать его «досрочно» в порядке временной передачи ребёнка в семью.

Все документы для оформления нового свидетельства о рождении, свидетельства об усыновлении могут быть выданы не ранее вступления реше-

ния суда в законную силу, но ребёнок (особенно если речь идет о малыше) может быть передан в семью сразу же после решения суда.

При этом оформляются те же документы, как и при временной передаче ребёнка в семью¹. На этот период будущие усыновители не обладают по отношению к ребёнку правами законного представительства.

Если немедленная передача прав законного представительства в интересах ребёнка жизненно необходима (как правило, когда необходимо немедленное лечение), вопрос об обращении решения суда об усыновлении к немедленному исполнению должен быть поставлен усыновителями в судебном заседании и поддержан органами опеки. При этом необходимо приложить медицинские документы о том, что ребёнку действительно необходимо немедленное лечение.

Верховный суд РФ указал нижестоящим судам, что обращение решения суда об усыновлении к немедленному исполнению возможно лишь в интересах ребёнка в случае, когда промедление с вступлением решения в силу приведёт к негативным последствиям для ребёнка².

В остальных случаях решение суда вступает в законную силу по истечении 10-дневного срока со дня вынесения решения судом. Если последний день срока приходится на нерабочий день, то последним днём срока считается следующий рабочий день. И лишь по истечении этого срока на обжалование решение суда вступает в законную силу.

Таблица семейного устройства

Данная таблица описывает возможность избрания той или иной формы семейного устройства ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в зависимости от причины, по которой ребёнок остался без родительского попечения, описаны возможности документального оформления таких причин. Отражены также необходимые юридические действия в отношении ребёнка.

Следует учесть, что в случае, если указана возможность передачи ребёнка под опеку, то применимы все формы опеки, включая собственно опеку, опеку по договору о приёмной или патронатной семье, а также попечительство.

В организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, ребёнок может быть передан лишь в случае, если невозможно передать его в семью.

¹ Пункт 3 ст. 155 СК РФ.

² Пункт 18 Постановления Пленума ВС РФ от 20.04.2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей».

Причина утраты родительского попечения	Оформление причин утраты родительского попечения	Формы возможного устройства (У—усыновление, О—опека)	Действия, необходимые после устройства ребенка в семью
1 Родители умерли	Свидетельство о смерти	У, О	—
2 Родители лишены родительских прав	Заверенная судом копия решения суда о лишении родительских прав	О, У—через 6 месяцев ¹ О	Иск о признании родителя недееспособным
3 Родители ограничены в родительских правах в связи с психическим заболеванием	Заверенная судом копия решения суда об ограничении родительских прав	О	Иск о лишении родительских прав
4 Родители ограничены в родительских правах в связи с поведением родителей, опасным для ребенка	Заверенная судом копия решения суда об ограничении родительских прав	У, О	—
5 Родители признаны судом недееспособными	Заверенная судом копия решения суда о признании недееспособным	О	При выявлении выдворения родителей — предложение забрать ребенка из учреждения и восстановить родительское попечение. При отказе сделать это — п. 9.
6 Родители больны и не могут осуществлять родительское попечение	Справка медицинского учреждения, где находится родитель, о невозможности осуществлять попечение над детьми в течение определённого времени либо акт обследования жилищно-бытовых условий, из которого следует невозможность родителя по состоянию здоровья осуществлять родительские права и обязанности	О ³	При отсутствии родителей в месте, указанном ими как место жительства или пребывания, — п. 7. Обращение в суд о взыскании алиментов (поиск родителей)
7 Родители длительно отсутствуют ²	Заявление родителей, родственников ребёнка, иных лиц вместе с актом обследования условий жизни ребёнка, в котором выявляется длительное отсутствие родителей, по месту проживания ребёнка	У ⁵ , О	По истечении 6 месяцев — обращение в суд о лишении родительских прав ⁴
8 Родители признаны судом безвестно отсутствующими	Заверенная судом копия решения суда о признании родителей безвестно отсутствующими	О	Иск о лишении родительских прав
9 Родители уклоняются от воспитания детей	Заявление лица, фактически воспитывающего детей, вместе с актом органов опеки и попечительства, выявляющие отсутствие родительского попечения над ребёнком ⁶	О	Иск о лишении родительских прав
10 Родители уклоняются от защиты прав и интересов детей	Установленный актом органов опеки и попечительства факт отсутствия решения родителями судьбы ребёнка (ребёнка «не забрали» из детского лагеря, ребёнка, оставленного временно на попечение иного лица, не забрали родители в установленный срок, ребёнок, обязанный посещать школу, не был родителями определен туда, и т. п.)	О	Иск о лишении родительских прав
11 Родители ребёнка неизвестны (родители не имели документов ⁷)	Акт об оставлении (с указанием, что личность матери ребёнка не установлена), акт о подкидывании, свидетельство о рождении с прочерком в графе родителей	У, О	—

12	Родители отказываются взять ребёнка из учреждения	Заявление родителей об отказе забрать ребёнка из учреждения (подпись родителя заверяется руководителем учреждения на основании документа, удостоверяющего личность)	Иск о лишении родительских прав
13	Одинокая мать, оставившая ребёнка на полное государственное обеспечение по завещанию, не поддерживает контактов с ребёнком более 6 месяцев	О, У — через 6 месяцев ¹⁰	Иск о взыскании алиментов (розыск матери)
14	Родители у ребёнка отсутствуют	О, У — через 6 месяцев ¹⁰	Иск о лишении родительских прав
15	Родители ребёнка находятся в местах лишения свободы либо заключены под стражу	—	—
16	Решение суда (постановление суда) о лишении свободы (заключении под стражу) и (или) акт органов опеки и попечительства об обследовании жилищно-бытовых условий, в котором выявлено отсутствие родителей по причине их осуждения (заключения под стражу), либо сообщение органов внутренних дел о задержании родителей	О	Иск о лишении родительских прав при наличии оснований для этого до заключения под стражу
17	Акт о подкидышании, свидетельство о рождении с прочерками вместо данных родителей ¹¹	У, О	—
18	Кроме случаев родственной опеки или опеки по завещанию родителей. Последовавшая явка родителей, признанных безвестно отсутствующими, не является сама по себе основанием для отмены усыновления, однако может повлечь пересмотр дела об усыновлении по вновь открывшимся обстоятельствам.	О, У — через 6 месяцев ¹⁰	Иск о лишении родительских прав
19	Отличие от п. 7 состоит в том, что какая-то связь между родителем и ребёнком сохраняется (например, высылаются деньги на его содержание). Однако, в силу требований ст. 63 СК РФ, родители обязаны воспитывать своих детей, и в таком случае имеет место невыполнение этой родительской обязанности.	О, У — через 6 месяцев ¹⁰	Иск о лишении родительских прав
20	В том числе, когда роженца, личность которой установлена по документам, сожгла из роддома.	О, У — через 6 месяцев ¹⁰	Иск о лишении родительских прав
21	С момента внесения акта органов опеки о выявлении ребёнка, оставшегося без попечения родителей.	О, У — через 6 месяцев ¹⁰	Иск о лишении родительских прав
22	Именно актом о подкидышании (либо об оставлении с указанием на то, что личность матери не установлена) необходимо оформлять все случаи выявления не только «ничейных» детей, но и случаи, когда родители не могут предъявить документ, удостоверяющего личность. В таком случае свидетельство о рождении не должно содержать данных о родителях, либо вместе со свидетельством о рождении должна иметься справка о том, что данные о родителе внесены «со слов». Недопустимо оформлять свидетельство о рождении на придуманных родителей либо на родителей, чьи личные данные невозможно проверить документально (нет паспорта). В дальнейшем, если такой родитель будет иметь возможность установить свою личность, в запись о рождении ребёнка могут быть внесены изменения (в судебном порядке).	О, У — через 6 месяцев ¹⁰	Иск о лишении родительских прав

1 Решение суда об усыновлении может быть принято не ранее 6 месяцев с момента лишения родительских прав.

2 Несмотря на то, что законом данный срок не установлен, следует применять по аналогии норму п. 1 ст. 35 ГК РФ, по которой допустимо оставление без попечения недееспособного лица на срок не более 30 дней. Срок следует исчислять с момента исчезновения родительского попечения, а не с момента, когда родители последний раз лично общались с ребёнком. Если общение (по телефону, письмами) с родителями продолжается, содержание ребёнка со стороны родителей продолжается, родители контролируют действия фактических воспитателей-родственников ребёнка, ребёнка нельзя признать оставшимся без родительского попечения. Данный вопрос необходимо решать также с обязательным учётом возраста ребёнка, его потребностей в образовании, охране здоровья и т. п., выяснить, ограничивает ли (либо потенциально может ограничить) отсутствие родителей права и законные интересы ребёнка.

3 Если ребёнок не находится на попечении родственников. В таком случае — оформление опеки (попечительства) на родственников, фактически осуществляющих попечение над ребёнком.

4 Кроме случаев родственной опеки или опеки по завещанию родителей.

5 Последовавшая явка родителей, признанных безвестно отсутствующими, не является сама по себе основанием для отмены усыновления, однако может повлечь пересмотр дела об усыновлении по вновь открывшимся обстоятельствам.

6 Отличие от п. 7 состоит в том, что какая-то связь между родителем и ребёнком сохраняется (например, высылаются деньги на его содержание). Однако, в силу требований ст. 63 СК РФ, родители обязаны воспитывать своих детей, и в таком случае имеет место невыполнение этой родительской обязанности.

7 В том числе, когда роженца, личность которой установлена по документам, сожгла из роддома.

8 В том числе, когда роженца, личность которой установлена по документам, сожгла из роддома.

9 П. 4 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 08 июля 1944 г.

10 С момента внесения акта органов опеки о выявлении ребёнка, оставшегося без попечения родителей.

11 Именно актом о подкидышании (либо об оставлении с указанием на то, что личность матери не установлена) необходимо оформлять все случаи выявления не только «ничейных» детей, но и случаи, когда родители не могут предъявить документ, удостоверяющего личность. В таком случае свидетельство о рождении не должно содержать данных о родителях, либо вместе со свидетельством о рождении должна иметься справка о том, что данные о родителе внесены «со слов». Недопустимо оформлять свидетельство о рождении на придуманных родителей либо на родителей, чьи личные данные невозможно проверить документально (нет паспорта). В дальнейшем, если такой родитель будет иметь возможность установить свою личность, в запись о рождении ребёнка могут быть внесены изменения (в судебном порядке).

Литература и нормативные акты

Нормативные акты

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (в ред. федеральных законов от 15.11.1997 № 140-ФЗ, от 27.06.1998 № 94-ФЗ, от 02.01.2000 № 32-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 28.12.2004 № 185-ФЗ, от 03.06.2006 № 71-ФЗ, от 18.12.2006 № 231-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 21.07.2007 № 194-ФЗ, от 24.04.2008 № 49-ФЗ).
2. Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (в ред. федеральных законов от 20.02.1996 № 18-ФЗ, от 12.08.1996 № 111-ФЗ, от 08.07.1999 № 138-ФЗ, от 16.04.2001 № 45-ФЗ, от 15.05.2001 № 54-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 14.11.2002 № 161-ФЗ, от 26.11.2002 № 152-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 23.12.2003 № 182-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 29.07.2004 № 97-ФЗ, от 29.12.2004 № 192-ФЗ, от 30.12.2004 № 213-ФЗ, от 30.12.2004 № 217-ФЗ, от 02.07.2005 № 83-ФЗ, от 21.07.2005 № 109-ФЗ, от 03.01.2006 № 6-ФЗ, от 10.01.2006 № 18-ФЗ, от 03.06.2006 № 73-ФЗ, от 30.06.2006 № 93-ФЗ, от 27.07.2006 № 138-ФЗ, от 03.11.2006 № 175-ФЗ, от 04.12.2006 № 201-ФЗ, от 18.12.2006 № 231-ФЗ, от 18.12.2006 № 232-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 05.02.2007 № 13-ФЗ, от 26.06.2007 № 118-ФЗ, от 19.07.2007 № 197-ФЗ, от 02.10.2007 № 225-ФЗ, от 01.12.2007 № 318-ФЗ, от 06.12.2007 № 333-ФЗ, от 24.04.2008 № 49-ФЗ, от 13.05.2008 № 68-ФЗ).
4. Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. федеральных законов от 08.02.1998 № 17-ФЗ, от 07.08.2000 № 122-ФЗ, от 08.04.2002 № 34-ФЗ, от 10.01.2003 № 8-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ).
5. Федеральный закон от 16.04.2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (в ред. федеральных законов от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 07.06.2004 № 46-ФЗ, от 28.07.2004 № 94-ФЗ, от 02.11.2004 № 127-ФЗ, от 29.12.2004 № 194-ФЗ, от 21.07.2005 № 93-ФЗ, от 27.12.2005 № 197-ФЗ, от 05.12.2006 № 225-ФЗ, от 24.07.2007 № 214-ФЗ, от 02.10.2007 № 225-ФЗ, от 18.10.2007 № 230-ФЗ, от 04.12.2007 № 330-ФЗ).
7. Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации (утв. Постановлением

Правительства РФ от 29.03.2000 г. № 275, в ред. Постановлений Правительства РФ от 04.04.2002 № 217, от 10.03.2005 № 123, от 11.04.2006 № 210).

Литература

1. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации // Отв. ред. А. М. Нечаева. — М.: Юрайт-Издат, 2008.
2. Опекa и попечительство: Теория и практика/Л. Ю. Михеева. Под ред. Р. П. Мананковой. — М.: Волтерс Клувер, 2004.
3. И. М. Кузнецова Как усыновить ребёнка. М., 1997.

Контрольные вопросы¹

Задачи

1. Мать ребёнка, родив его, сбежала из родильного дома через окно. В числе оставленных ею вещей обнаружился паспорт на имя Бапкиной Ольги Борисовны. Какие документы должны быть оформлены на ребёнка? Какие формы устройства для него возможны?
2. Ребёнок примерно трехлетнего возраста обнаружен сотрудниками милиции на вокзале города Анапа. Ребёнок говорит, что у него есть мама и папа, но где они и как их зовут — не знает. Называет себя Мишей Рамазановым. По проверкам ОВД, ребёнка с такими данными примерно такого возраста в Краснодарском крае не значится, о потере ребёнка в милицию никто не заявлял. Какие документы необходимо оформить на ребёнка? Какие формы устройства для него возможны?
3. Ребёнок поступил в детский дом из дома ребёнка со свидетельством о рождении, в котором указана мама — Пугачёва Алла Борисовна, вместо фамилии отца указан прочерк. Также в документах ребёнка имеется акт об оставлении, где указано, что мать ребёнка не предъявила документов, но назвалась Пугачёвой Аллой Борисовной. Ребёнка предполагается передать на усыновление. Какие действия органы опеки и попечительства должны предпринять?*
4. Мурманчанка Наташа Ростова, 9 лет, осталась без попечения родителей в связи с их гибелью в автомобильной катастрофе и находится в приюте. На её воспитание претендует Роза Андреевна Копытова, бабушка девочки, проживающая в Перми, она хочет взять её под опеку; сестра Наташи — Марина, 19 лет, проживающая в Мурманске, хочет взять её под

¹ Звездочками помечены задания повышенной сложности.

опеку, и семья Борисовых, проживающая в городе Саратов, хочет усыновить девочку. Девочка, по заключению психолога приюта, не сильно привязана ни к Марине, ни к бабушке, не возражает и против усыновления и переезда в Саратов. Какие действия необходимо предпринять органам опеки и попечительства в данном случае? Кому будет передан на воспитание ребёнок?

5. Условия задачи № 4, но если Наташе 6 лет, 11 лет, 15 лет?

6. Мать (единственный родитель) осуждена неделю назад к 4-м годам лишения свободы за мошенничество. Ребёнок, 6 лет, находится на фактическом попечении двоюродной тётки, проживающей в том же городе уже более года. Какие действия необходимо предпринять органам опеки и попечительства? Какие формы устройства доступны для данного ребёнка?

7. Воспитатель летнего детского лагеря 20 августа обращается в органы опеки и попечительства с просьбой передать в её семью воспитанницу детского дома Валентину, 9 лет, родители которой лишены родительских прав 4 года назад, которая все три месяца была в её отряде и с которой у неё сложились тёплые взаимоотношения. Однако 26 августа заканчивается смена, и ребёнку будет необходимо вернуться в детский дом. Какие действия могут предпринять органы опеки? Какие формы устройства возможны?

8. Ситуация задачи № 7. Какой территориальный орган опеки должен принимать решение о судьбе ребёнка? При устройстве ребёнка должны ли быть учтены (и в какой мере) возражения детского дома? Мнение руководства оздоровительного лагеря? Бабушки ребёнка? *

9. Родители Ольги лишены родительских прав более года назад, но мать подала заявление о восстановлении её в родительских правах. Ребёнок находится в доме ребёнка и его желают усыновить иностранные граждане. Возможно ли усыновление? Почему? Какие действия могут предпринять органы опеки и попечительства?

10. В свидетельстве о рождении Наташи Толковой указан отец — Лаврин Кирилл Борисович, мать — Толкова Валентина Григорьевна. Ребёнок был оставлен матерью в детской больнице в возрасте 4 месяцев, согласие на усыновление мать не оформила, документов отца в деле нет. Сейчас Наташе 6 лет, за всё это время никто из родственников её не навещал. Появилась семья, готовая усыновить Наташу, дальнейшие знакомые Лаврова К. Б. Порядок действий органов опеки и попечительства? Какие документы необходимо добыть? Может ли семья потенциальных усыновителей обратиться к Лаврову с просьбой написать «согласие на усыновление»?

11. Татьяна Шишкина обратилась в суд с заявлением об усыновлении Ольги Роговой, 7 лет, которая уже более 5 лет находится в детском доме. Отец девочки погиб, от матери ребёнок был отобран органами опеки. Судья потребовала сначала лишить родительских прав мать Роговой и лишь затем подавать документы, заявление вернула. Помогите Татьяне защитить свои права, убедите суд в возможности усыновления ребёнка.
12. Аруара Барбигуя была доставлена в роддом машиной «скорой помощи» из аэропорта Шереметьево, где у неё случились роды в момент посадки с рейса на рейс. При себе у неё был паспорт государства Верхняя Вольта без визы Российской Федерации. Родились мальчик и девочка. Спустя непродолжительное время после родов мать сбежала из роддома. Какие действия необходимо предпринять роддому, органам опеки и попечительства? Девочку готова усыновить семья граждан Российской Федерации. Возможно ли это? В каком порядке?
13. Условия задачи № 12, с тем, однако, что государства Верхняя Вольта не существует, а мальчика готова принять под опеку жительница Иванова. *
14. Условия задачи № 12 и 13, но в роддом обратился гражданин Буркина Фасо Алехандро Кулибали с требованием отдать ему детей, поскольку он является их отцом. *
15. Николай Носков 6-ти лет был временно передан Кукуевским детским домом в семью своего дяди Арбатова А. А. на летний период. В органы опеки и попечительства муниципального образования Кукуй обратилась жительница Ставрополя Газарова О. А. с просьбой выдать направление на посещение Коли Н. (с указанием номера анкеты в ГБД) для последующего усыновления. Органы опеки и попечительства Газаровой отказали, пояснив, что ребёнок передан в семью родственников. Восстановите справедливость.
16. На территории муниципального образования «Танабарский национальный (Долгано-Эвенкийский) район» имеется ГОУ «Детский дом», муниципальная школа-интернат для детей долганцев и эвенков, детское учреждение «Василёк» для детей, оставшихся без попечения родителей, при шаманском училище, православная гимназия-интернат. Иван Иванов, примерно 7 лет, был обнаружен сотрудниками милиции на территории района, данных о родителях и где живёт — не помнит. По национальности (внешнему виду, употребляемым словам) — эвенк или долганец, на шее у ребёнка имелся православный крестик и шаманский оберег (зуб волка). Как осуществить устройство ребёнка? Какие документы необходимо оформить, какие действия предпринять?*

Вопросы

1. В какой срок необходимо принятие решения об установлении опеки над ребёнком, если с таким заявлением обратилась бабушка ребёнка?
2. Является ли помещение ребёнка, находящегося под опекой, в больницу формой его устройства? В психиатрическую больницу? В школу-интернат для умственно отсталых детей?
3. Мать ребенка находится в больнице, отец — в местах лишения свободы. Какие формы устройства доступны для ребенка?
4. Родители лишены родительских прав более года назад, но мать подала заявление о восстановлении ее в родительских правах. Ребенок находится в доме ребенка и его желают усыновить иностранные граждане. Возможно ли усыновление?
5. Отец лишен родительских прав, мать написала отказ от ребенка (согласие на усыновление любым лицом). Какие формы устройства возможны для ребенка? Почему?
6. Ребенок 13-ти лет заявил сотруднику органов опеки, что не согласен ни на какое усыновление, кто бы его ни хотел усыновить. Возможно ли положительное заключение органов опеки и попечительства об обоснованности усыновления данного ребёнка? Если возможно, то при каких условиях? *
7. Условия вопроса № 6 в случае, если ребёнку 15 лет, 7 лет? В случае если усыновителем выступает родной дядя? *
8. Будет ли являться устройством ребёнка, родители которого умерли, передача его опекуном на летний период в специальный летний лагерь для детей-сирот?
9. Мать, оставившая ребёнка по заявлению более года назад в доме ребёнка и не навещавшая его всё это время, обращается в дом ребёнка с требованием вернуть ей ребёнка. Должен ли дом ребёнка отдать ребёнка матери? Необходимо ли в данном случае привлечение органов опеки и попечительства? Если да, то для какой цели? Если нет, то почему? *
10. Ребёнок оставлен матерью-молдаванкой в родильном отделении больницы. Мать не смогла предъявить документы, но сообщила, что является гражданкой Молдавии, указала свой адрес в Молдавии. Возможно ли усыновление её ребёнка? Какие документы должны быть оформлены? В какие сроки возможно усыновление?

Алфавитный указатель

Временная опека 13

Дети, оставшиеся без попечения родителей 5–11, 14–16, 18–19, 21, 23, 26–27, 29

– подкидыш 5, 16–17

Законное представительство 9–10

Лишение родительских прав 19

Одинокая мать 6, 18, 25

Опека 11–13, 22

Патронат 9–13

Приёмная семья 12

Родители 5–9, 11, 15, 17–19, 24–25, 28, 30

Родственники ребёнка 7, 17, 25

Статус ребёнка 5, 16

Устройство ребёнка 7, 9–10, 16, 29

– институциональное 11, 21

– семейное устройство 11–12, 16

– срок 7, 13, 18, 22–23, 25, 30

Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» (извлечения)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВЕ

Принят Государственной Думой 11 апреля 2008 года

Одобен Советом Федерации 16 апреля 2008 года

Извлечения

<... >

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем

Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) опека — форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия;
- 2) попечительство — форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- 3) подопечный — гражданин, в отношении которого установлены опека или попечительство.

<... >

ГЛАВА 2. ОРГАНЫ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА, ИХ ЗАДАЧИ И ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 6. Органы опеки и попечительства

1. Органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органы опеки и попечительства осуществляют свои права и исполняют свои обязанности в соответствии с нормативными правовыми актами, определяющими статус этих органов.
2. В акте, регламентирующем деятельность органа опеки и попечительства, должно быть указано наличие у него статуса органа опеки и попечительства.
 1. Деятельность органов опеки и попечительства по оказанию подопечным и (или) опекунам или попечителям помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, осуществляется во взаимодействии с другими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и общественными организациями.
 2. Полномочия органов опеки и попечительства по выявлению лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без

попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, могут осуществлять образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

3. Контроль за деятельностью органов опеки и попечительства и разработку методических материалов по вопросам деятельности по опеке и попечительству осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

<... >

Статья 8. Полномочия органов опеки и попечительства

1. К полномочиям органов опеки и попечительства относятся:

- 1) выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;
 - 2) обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности;
 - 3) установление опеки или попечительства;
 - 4) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;
 - 5) освобождение и отстранение в соответствии с настоящим Федеральным законом опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;
 - 6) выдача в соответствии с настоящим Федеральным законом разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;
 - 7) заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии со статьей 38 Гражданского кодекса Российской Федерации;
 - 8) представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) законодательству субъектов Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;
 - 9) выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии со статьей 36 Гражданского кодекса Российской Федерации;
 - 10) подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;
 - 11) оказание содействия опекунам и попечителям, проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с частью 4 статьи 15 настоящего Федерального закона.
2. Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные полномочия органов опеки и попечительства наряду с указанными в части 1 настоящей статьи полномочиями.
3. По вопросам, возникающим в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки или попечительства, органы опеки и попечительства издают акты. Указанные акты могут быть оспорены заинтересованными лицами в судебном порядке.

Статья 10. Порядок определения лиц, имеющих право быть опекунами или попечителями

1. Требования, предъявляемые к личности опекуна или попечителя, устанавливаются Гражданским кодексом Российской Федерации, а при установлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних граждан также Семейным кодексом Российской Федерации.
2. В целях получения сведений о личности предполагаемого опекуна или попечителя орган опеки и попечительства вправе требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, предоставления сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и иных организациях. Орган опеки и попечительства вправе требовать предоставления только той информации о гражданине, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя. Перечень документов, предоставляемых гражданином, подавшим заявление о назначении его опекуном или попечителем, сроки предоставления таких документов определяются Правительством Российской Федерации.
3. Документы или копии документов и иная необходимая для установления опеки или попечительства информация предоставляются по требованию органов опеки и попечительства безвозмездно.
4. Сведения о личности предполагаемого опекуна или попечителя, полученные органом опеки и попечительства, относятся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных к персональным данным граждан (физических лиц).
5. Бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами.
6. У каждого гражданина, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один опекун или попечитель, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом. Одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина. Передача несовершеннолетних братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам этих детей.
7. Орган опеки и попечительства, исходя из интересов лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может назначить ему нескольких опекунов или попечителей, в том числе при устройстве в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.
8. При назначении нескольких опекунов или попечителей представительство и защита прав и законных интересов подопечного осуществляются одновременно всеми опекунами или попечителями. В случае, если ведение дел подопечного поручается опекунами или попечителями одному из них, это лицо должно иметь доверенности от остальных опекунов или попечителей.
9. При назначении нескольких опекунов или попечителей обязанности по обеспечению подопечного уходом и содействием в своевременном получении им медицинской помощи, а в отношении несовершеннолетнего подопечного также обязанности по его обучению и воспитанию распределяются между опекунами или попечителями в соответствии с актом органа опеки и попечительства об их назначении либо договором об осуществлении опеки или попечительства. В случае, если указанные обязанности не распределены, опекуны или попечители несут солидарную ответственность за их неисполнение или ненадлежащее исполнение.
10. Орган опеки и попечительства, при необходимости, исходя из интересов подопечных, может назначить одно и то же лицо опекуном или попечителем нескольких подопечных. В акте о назначении лица опекуном или попечителем второго и следующих подопечных орган опеки и попечительства обязан указать причины, по которым опекуном или попечителем не мо-

жет быть назначено другое лицо. В случае возникновения противоречий между интересами подопечных одного и того же опекуна или попечителя при осуществлении ими законного представительства орган опеки и попечительства обязан назначить каждому из подопечных временного представителя для разрешения возникших противоречий.

Статья 11. Назначение опекунов и попечителей

1. Опека и попечительство устанавливаются в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, а в отношении несовершеннолетних граждан также в случаях, установленных Семейным кодексом Российской Федерации.
2. Опекун или попечитель назначается с их согласия или по их заявлению в письменной форме органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, в течение месяца с момента, когда указанному органу стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над таким лицом. При наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун или попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства по месту жительства опекуна или попечителя.
3. В случае, если лицу, нуждающемуся в установлении над ним опеки или попечительства, не назначен опекун или попечитель в течение месяца, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства по месту выявления лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства. В отношении несовершеннолетнего гражданина орган опеки и попечительства исполняет указанные обязанности со дня выявления в соответствии со статьей 122 Семейного кодекса Российской Федерации факта отсутствия родительского попечения.
4. Временное пребывание подопечного в образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, или иной организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания подопечного в течение периода, когда опекун или попечитель по уважительным причинам не может исполнять свои обязанности в отношении подопечного, не прекращает права и обязанности опекуна или попечителя в отношении подопечного.
5. Опекуны или попечители не назначаются недееспособным или не полностью дееспособным лицам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.
6. Основанием возникновения отношений между опекуном или попечителем и подопечным является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя. В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя может быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя, определяемый периодом или указанием на наступление определенного события.
7. Акт органа опеки и попечительства о назначении или об отказе в назначении опекуна или попечителя может быть оспорен заинтересованными лицами в судебном порядке.
8. Вред, причиненный личности подопечного или его имуществу вследствие неисполнения или несвоевременного исполнения органом опеки и попечительства обязанности по назначению опекуна или попечителя, подлежит возмещению на условиях и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством. Вред, причиненный несовершеннолетним или недееспособным гражданином в течение периода, когда в соответствии с частью 3 настоящей статьи орган опеки и попечительства временно исполнял обязанности опекуна или попечителя, подлежит возмещению на условиях и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством.

Статья 12. Предварительные опека и попечительство

1. В случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства

- вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительных опеке или попечительстве), в том числе при отобрании ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, на основании статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и нецелесообразности помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- Опекуном или попечителем в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, может быть временно назначен только совершеннолетний дееспособный гражданин. Принятие акта о предварительных опеке или попечительстве допускается при условии предоставления указанным лицом документа, удостоверяющего личность, а также обследования органом опеки и попечительства условий его жизни. Проведение предварительной проверки сведений о личности опекуна или попечителя в соответствии с частями 1 и 2 статьи 10 настоящего Федерального закона не требуется.
 - В целях своевременного установления предварительных опеки или попечительства орган опеки и попечительства обращается с предложениями об установлении предварительных опеки или попечительства к гражданам, которые выразили желание быть опекунами или попечителями и учет которых ведется в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона.
 - Временно назначенные опекун или попечитель обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом).
 - Предварительные опека или попечительство прекращаются, если до истечения месяца со дня принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя временно назначенные опекун или попечитель не будет назначен опекуном или попечителем в общем порядке. При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до двух месяцев. В случае, если орган опеки и попечительства назначил в установленный срок в общем порядке опекуном или попечителем лицо, исполнявшее обязанности в силу предварительных опеки или попечительства, права и обязанности опекуна или попечителя считаются возникшими с момента принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя.

Статья 13. Назначение опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних граждан по заявлению их родителей, а также по заявлению самих несовершеннолетних граждан

- Родители могут подать в орган опеки и попечительства совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя по заявлению родителей должен быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя.
- Единственный родитель несовершеннолетнего ребенка вправе определить на случай своей смерти опекуна или попечителя ребенку. Соответствующее распоряжение родитель может сделать в заявлении, поданном в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка. Заявление родителя об определении на случай своей смерти ребенку опекуна или попечителя должно быть собственноручно подписано родителем с указанием даты составления этого заявления. Подпись родителя должна быть удостоверена руководителем органа опеки и попечительства, либо в случаях, когда родитель не может явиться в орган опеки и попечительства, в нотариальном порядке либо организацией, в которой родитель работает или учится, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющим управление многоквартирным домом, управляющей организацией по месту жительства родителя, администрацией учреждения социальной защиты населения, в котором родитель находится, медицинской организации, в которой родитель находится на излечении, а также командиром (начальником) соответствующих воинских части, соединения, учреждения, военно-учебного заведения, если заявление подает военнослужащий, работник этих воинских части, соеди-

нения, учреждения, военно-учебного заведения. Подпись родителя, находящегося в местах лишения свободы, удостоверяется начальником соответствующего места лишения свободы. Родитель вправе отменить или изменить поданное заявление об определении на случай своей смерти ребенку опекуна или попечителя путем подачи нового заявления в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка.

3. Попечитель в отношении несовершеннолетнего гражданина, достигшего возраста четырнадцати лет, может быть назначен органом опеки и попечительства по заявлению такого несовершеннолетнего гражданина с указанием конкретного лица.
4. При назначении опекуна или попечителя в случаях, предусмотренных частями 1, 2 и 3 настоящей статьи, должны быть соблюдены требования, предъявляемые к личности опекуна или попечителя частью 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.
5. Орган опеки и попечительства принимает акт об отказе в назначении опекуном или попечителем лица, указанного родителем или родителями несовершеннолетнего гражданина либо самим достигшим возраста четырнадцати лет несовершеннолетним гражданином, только в случае, если такое назначение противоречит гражданскому законодательству или семейному законодательству либо интересам ребенка.

Статья 14. Установление опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства

1. Установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании). Договор об осуществлении опеки или попечительства заключается с опекуном или попечителем в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона.
2. Опека или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства устанавливается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно. При необоснованном уклонении органа опеки и попечительства от заключения договора об осуществлении опеки или попечительства опекун или попечитель вправе предъявить органу опеки и попечительства требования, предусмотренные частью 4 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.
3. При установлении опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства права и обязанности опекуна или попечителя относительно представительства и защиты прав и законных интересов подопечного возникают с момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно. Право опекуна или попечителя на вознаграждение возникает с момента заключения договора об осуществлении опеки или попечительства.
4. Порядок и сроки заключения договора, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 15. Права и обязанности опекунов и попечителей

1. Права и обязанности опекунов и попечителей определяются гражданским законодательством. Права и обязанности опекунов и попечителей относительно обучения и воспитания несовершеннолетних подопечных определяются семейным законодательством.
2. Опекуны являются законными представителями своих подопечных и вправе выступать в защиту прав и законных интересов своих подопечных в любых отношениях без специального полномочия.
3. Попечитель может выступать в качестве законного представителя своего подопечного в случаях, предусмотренных федеральным законом. Попечители несовершеннолетних граждан оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении своих обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.
4. В интересах подопечного орган опеки и попечительства в акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства может указать

отдельные действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе, в том числе может запретить опекуну или попечителю изменять место жительства подопечного, а также в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя, в том числе такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного.

5. Опекуны или попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечных не позднее дня, следующего за днем выезда подопечных с прежнего места жительства.
6. При временном отсутствии подопечного в месте жительства, в частности, в связи с учебной или пребыванием в медицинской организации, пребыванием в местах отбывания наказания, не прекращается осуществление прав и исполнение обязанностей опекуна или попечителя в отношении подопечного.

Статья 16. Безвозмездное и возмездное исполнение обязанностей по опеке и попечительству

1. Обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, за исключением случаев, установленных настоящей статьёй, а также Семейным кодексом Российской Федерации.
2. Орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. Вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации. Предельный размер вознаграждения по договору об осуществлении опеки или попечительства за счет доходов от имущества подопечного устанавливается Правительством Российской Федерации. Случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.
3. По просьбе опекуна или попечителя, добросовестно исполняющих свои обязанности, орган опеки и попечительства вместо выплаты вознаграждения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, вправе разрешить им безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах. В договоре об осуществлении опеки или попечительства должны быть указаны состав имущества подопечного, в отношении которого разрешено безвозмездное пользование, и срок пользования имуществом подопечного. Орган опеки и попечительства вправе досрочно прекратить пользование имуществом подопечного при неисполнении или ненадлежащем исполнении опекуном или попечителем своих обязанностей, а также при существенном нарушении опекуном или попечителем имущественных прав и интересов подопечного.
4. Безвозмездное пользование опекуном или попечителем жилым помещением, принадлежащим подопечному, допускается в порядке и на условиях, которые установлены частью 3 настоящей статьи, при удаленности места жительства опекуна или попечителя от места жительства подопечного, а также при наличии других исключительных обстоятельств.

<... >

Статья 29. Основания прекращения опеки и попечительства

1. Опека или попечительство прекращается:
 - 1) в случае смерти опекуна или попечителя либо подопечного;
 - 2) по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;
 - 3) при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей;
 - 4) в случаях, предусмотренных статьёй 40 Гражданского кодекса Российской Федерации.
2. Опека над детьми несовершеннолетних родителей прекращается по основаниям, предусмотренным частью 1 настоящей статьи, а также по достижении такими родителями возраста восемнадцати лет и в других случаях приобретения ими гражданской дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия.

3. Опекун, попечитель могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по их просьбе.
4. Орган опеки и попечительства может освободить опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей, в том числе временно, в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя.
5. Орган опеки и попечительства вправе отстранить опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей. Отстранение опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей допускается в случае:
 - 1) ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей;
 - 2) нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки или попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;
 - 3) выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном или попечителем установленных Федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.
6. В случаях, предусмотренных частями 3-5 настоящей статьи, права и обязанности опекуна или попечителя прекращаются с момента принятия органом опеки и попечительства акта об освобождении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей либо об их отстранении от исполнения возложенных на них обязанностей.
7. Акт органа опеки и попечительства об освобождении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей либо об их отстранении от исполнения возложенных на них обязанностей может быть оспорен лицом, в отношении которого он принят, в судебном порядке.

<... >

глава 8. заключительные положения

Статья 32. Вступление в силу настоящей Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2008 года и применяется к правоотношениям, возникшим после дня вступления его в силу.
2. К правоотношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в отношении прав и обязанностей, которые возникнут после дня вступления его в силу.
3. Договоры о передаче ребенка на воспитание в приемную семью, а также договоры о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании), заключенные до 1 сентября 2008 года, сохраняют свою силу. По желанию приемных родителей или патронатных воспитателей указанные договоры могут быть переоформлены в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации
В. ПУТИН

Москва, Кремль
24 апреля 2008 года
№ 48-ФЗ



ПРОЕКТ «К НОВОЙ СЕМЬЕ» — одно из направлений деятельности некоммерческой организации Благотворительного фонда «СЕМЬЯ».

Цель Проекта — развитие национального семейного устройства детей-сирот за счёт: создания и распространения достоверной и качественной информации для родителей и специалистов; оказания помощи гражданам и службам; объединения принимающих родителей; организации акций и мероприятий, развивающих позитивную практику семейного устройства.

Направления деятельности Проекта:

- Информационные сайты: innewfamily.ru, opekaspb.ru, opeca.ru, opeka.su
- Онлайн-консультация на интернет-конференции — www.7ya.ru/conf/conf-Adopt.htm и по электронной почте — innewfamily@yandex.ru
- Родительская консультация Клуба принимающих родителей «Беседка»
- «Клуб принимающих родителей» — встречи и обмен опытом опытных и начинающих усыновителей, опекунов, патронатных воспитателей
- Консультационная служба — очные и телефонные консультации психологов, педагогов, юристов, специалистов по социальной работе
- Школа приемных родителей — комплексные курсы компетенции для будущих и состоявшихся усыновителей и опекунов
- Обучающие семинары для специалистов по семейному устройству и разработка методических материалов
- Тематические лекции и занятия для потенциальных и состоявшихся принимающих родителей, открытые лекции по вопросам сиротства и семейного устройства для всех добровольцев и всех желающих
- Журнал для принимающих родителей, специалистов по семейному устройству, всех, кого волнуют судьбы покинутых детей, — «Ау, родители! / Все наши дети»
- Тематические библиотеки и видеотека для семей и специалистов